UCHWAŁA Nr XXXIX/283/2017

RADY GMINY KŁOCZEW

z dnia 20 listopada 2017 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Kłoczew

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z poźn. zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2017 roku, poz. 1257), po rozpatrzeniu skargi złożonej na Wójta Gminy Kłoczew, Rada Gminy Kłoczew uchwala, co następuje:

§ 1

Skargę Pana Pawła Pietrzaka z dnia 8 września 2017 r. na Wójta Gminy Kłoczew Zenona Stefanowskiego uznaje się za bezzasadną.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kłoczew do przekazania informacji o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Marek Cąkała

Uzasadnienie

do uchwały nr XXXIX/283/2017

RADY GMINY KŁOCZEW

z dnia 20 listopada 2017 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Kłoczew

Do Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego wpłynęła skarga Pawła Pietrzaka na Wójta Gminy Kłoczew Zenona Stefanowskiego, w której skarżący zarzucił nieuprawnione wydanie decyzji wyrażającej zgodę na zorganizowanie imprezy masowej w dniu 10 września 2017 r.

Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego, pismem z dnia 8 września 2017 r., zgodnie z właściwością przekazał w/w skargę do rozpatrzenia przez Radę Gminy Kłoczew. Skarga wpłynęła w dniu 8 września 2017 r.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego właściwa do rozpatrywania skarg na działalność wójta jest rada gminy. Skarga w dniu 11 września 2017 r. została przekazana do rozpatrzenia komisji rewizyjnej.

Wójt Gminy Kłoczew, odpowiadając na wezwanie Przewodniczącego Rady Gminy Kłoczew z dnia 11 września 2017 r., złożył w dniu 18 września 2017 r. na piśmie wyjaśnienia w powyższej sprawie. Komisja rewizyjna w dniu 16 października 2017 r. przyjęła wyjaśnienia Wójta i dokonała ustaleń w przedmiotowej sprawie.

W dniu 31 sierpnia 2017 r., po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, wójt gminy Kłoczew wydał decyzję w sprawie udzielenia zezwolenia Ochotniczej Straży Pożarnej z siedzibą w Kłoczewie na zorganizowanie i przeprowadzenie w dniu 10 września 2017 r. nieodpłatnej imprezy masowej „II Lubelski Festiwal Muzyki Popularnej" Kłoczew 2017 na rzecz Stowarzyszenia Pomocy Chorym na Białaczkę i Choroby Nowotworowe, na terenie działek oznaczonych w ewidencji gruntów pod nr 552/1 i 552/2, przy ulicy Długiej w Kłoczewie na podstawie ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1160 ze zm.) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z e zm.).

Decyzja administracyjna zezwalająca na organizację imprezy masowej wydawana jest w ramach sytemu prawa publicznego po spełnieniu przez wnioskodawcę wszystkich ustawowych

przesłanek i dokonaniu oceny warunków bezpieczeństwa. Ustawa o bezpieczeństwie imprez masowych nie wymaga wykazania tytułu prawnego do nieruchomości, na której ma się odbyć impreza masowa.

Jak podkreślił WSA w Krakowie, w wyroku z dnia 6 marca 2007 r., III SA/Kr 487/06, stroną postępowania o udzielenie zezwolenia na organizowanie masowej imprezy jest organizator takiej imprezy, a jedynym kryterium określającym podmiot będący stroną w postępowaniu jest jej przeprowadzenie. Stroną jest zatem tylko ten podmiot, który zamierza przeprowadzić imprezę masową.

Wobec braku obowiązku ustawowego w tym zakresie organ nie ingeruje w toku postępowania w uprawnienia właścicielskie do obiektu czy też terenu, ani nie dokonuje ich analizy. Prawo własności i rozporządzanie nim należy do odrębnego systemu prawa prywatnego, a organ administracji publicznej nie posiada kompetencji do rozstrzygania sporów w tym zakresie, ani uprawnień do ochrony własności przed naruszeniem, która leży w gestii sądów cywilnych, a w skrajnych przypadkach w gestii organów ścigania.

Komisja rewizyjna Rady Gminy Kłoczew na posiedzeniu w dniu 16 października 2017 r. ustaliła, że Wójt Gminy Kłoczew, wydając powyższą decyzję, działał zgodnie z prawem. Organizator dołączył do wniosku o udzielenie zezwolenia wszystkie wymagane prawem dokumenty, informacje i opinie, wymienione w art. 25 ust. 2, art. 26 ust. 1 i 2 oraz art. 27 pkt 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych: graficzny plan terenu, na którym ma być przeprowadzona impreza masowa wraz z jego opisem, zawierający: oznaczenie dróg dojścia i rozchodzenia się osób uczestniczących w imprezie masowej, dróg ewakuacyjnych i dróg dojazdowych dla pojazdów służb ratowniczych i Policji, oznaczenie punktów pomocy medycznej, punktów czerpalnych wody do picia i do celów przeciwpożarowych oraz punktów informacyjnych, oznaczenie lokalizacji hydrantów przeciwpożarowych, zaworów, przyłączy wody, gazu i energii elektrycznej oraz innych elementów mających wpływ na bezpieczeństwo użytkowników obiektu lub terenu, informacje o rozmieszczeniu służb porządkowych oraz służb informacyjnych, rozmieszczeniu osób uczestniczących w imprezie masowej oraz o rozmieszczeniu punktów gastronomicznych i sanitariatów; instrukcję postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia w miejscu i w czasie imprezy masowej; informację o liczbie miejsc dla osób na imprezie masowej, przewidywanych zagrożeniach bezpieczeństwa i porządku publicznego, liczbie, organizacji, oznakowaniu, wyposażeniu i sposobie rozmieszczenia służby

porządkowej oraz służby informacyjnej; informację o osobie wyznaczonej na kierownika do spraw bezpieczeństwa, w tym jego dane obejmujące: imię, nazwisko, numer PESEL, numer i datę wydania zaświadczenia o ukończeniu kursu dla kierowników do spraw bezpieczeństwa imprez masowych; informację, że przebieg imprezy nie będzie utrwalany z pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk; harmonogram udostępnienia obiektu lub terenu uczestnikom imprezy masowej oraz harmonogram opuszczenia przez nich tego obiektu lub terenu, wnioski o wydanie stosownych opinii do czterech różnych podmiotów - właściwych miejscowo: komendanta powiatowego Policji; komendanta powiatowego Państwowej Straży Pożarnej; dysponenta zespołów ratownictwa medycznego; państwowego inspektora sanitarnego wraz z stosownymi opiniami.

Wniosek spełnił tym samym wszystkie ustawowe przesłanki do wydania zgodnej z prawem decyzji w sprawie udzielenia zgody na zorganizowanie i przeprowadzenie imprezy masowej.

Rada Gminy Kłoczew przyjęła ustalenia komisji rewizyjnej i uznała je za wyczerpujące, nie stwierdzając zarzucanych przez skarżącego nieprawidłowości w działalności Wójta Gminy Kłoczew.

Wobec powyższego skargę uznano za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
mgr Marek Cąkała